

متطلبات تطبيق الحكومة الالكترونية في العراق

دراسة استطلاعية لأراء عينة من المدراء في بعض الوزارات العراقية

أ.م.د علاء فرحان طالب
رئيس قسم العلوم المالية والمصرفية
كلية الادارة والاقتصاد / جامعة كربلاء

مقدمة :

غيرت الثورة الصناعية في القرن التاسع عشر شكل الإدارة فكراً ومارسة للاحقة التحولات السريعة والمتلاحقة في المكان والمعدات ذات النمط غير المسبوق التي ولدتها تلك الثورة، حتى أصبح التغيير في معلم الإدارية هدفاً متحركاً يصعب التنبؤ بمساره وموضوعه، مما ولد إنقلابات

جوهرية في مفاهيم الادارة والاداء والتحول الى الريادة والتميز والتفوق ومن السيطرة المهنية إلى سيادة الزيون ومن ضبط الجودة الى إدارة الاداء ومن زيادة كمية المخرجات الى تحسين الجودة والمسائلة عن النتائج النهائية، بصرف النظر عن السبل المؤدية الى هذه النتائج والشفافية بدلاً من الجدران المعتمدة أمام أعمال المنظمة وأنشطتها، حتى جاء منتصف القرن الماضي الذي أذن بولادة ثورة جديدة سميت بثورة المعلومات والتكنولوجيا التي جعلت من التغيير حقيقة ثابتة. فأخذت تتبلور مفاهيم جديدة تستمد جذورها من تلك الثورة مثل الحكومة الإلكترونية، الإدارة الإلكترونية، القرار الإلكتروني، المنظمة الرقمية والافتراضية وغيرها من المفاهيم (Edison et al, ٢٠٠٢: ١٦) من أجل تحقيق الأهداف المبتغاة في الاستقرار والنمو وتعزيز القدرة على خلق المزايا التنافسية الجديدة.

مشكلة البحث :

لم تعد عوامل الإنتاج التقليدية كافية لوحدها لتحقيق أهداف المنظمات بعد أن تأكّد دور التكنولوجيا والمعلومات كعناصر أساس في العملية الإنتاجية والذي قدرت بعض الدراسات مساهمتها بنسبة (%) ٧٠ مقارنة مع بقية عناصر الإنتاج الأخرى (عطا الله، ٢٠٠١ : ٣) جعل المنظمات ومنها الحكومية تتطلع لمواكبة التطورات في ميدان تكنولوجيا المعلومات والاتصالات للتحول من خلالها إلى إدارة الكترونية تمارس مهامها وفق منظور جديد يتسم بالمشاركة الكبيرة لثورة المعلومات والاتصالات، إذ تتطلع العديد من المنظمات ومنها الأجهزة الإدارية الحكومية العراقية إلى تطبيق الحكومة الإلكترونية إلا أنه ضعف توافر المتطلبات الازمة لتطبيقها تمثل

حاجز أمام تحقيق ذلك ، وفي ضوء ما تقدم يرکز البحث على مشكلة تتمثل في (ضعف توافر بعض متطلبات تطبيق الحكومة الالكترونية في الوزارات العراقية عينة البحث) .

مع ما تقدم فإن طرح التساؤلات المؤشرة في أدناه يمكن أن تساهم في

توضيح

مشكلة البحث :-

١. هل توافر متطلبات تطبيق الحكومة الالكترونية في الوزارات المبحوثة.

٢. هل هناك تباين في توافر بعض متطلبات للحكومة الالكترونية في الوزارات من الذرية

٣. مدى إمكانية تطبيق الحكومة الإلكترونية في الوزارات المبحوثة لتقديم الخدمات الإلكترونية.

٤. ما هي معوقات تطبيق الحكومة الالكترونية في هذه الأجهزة.

أهمية البحث :

يستمد البحث أهميته من خلال أهمية الموضوع الذي يتتناوله ((الحكومة الإلكترونية)) باعتبارها تحولاً جذرياً في عالم الادارة على المستويين النظري والتطبيقي، لما تمثله من نقلة نوعية وثورة إيجابية في المفاهيم والنظريات الإدارية، فضلاً كونها وسيلة لتقديم أفضل الخدمات الحكومية للمستفيدين (المواطنين) ، وكذلك تستمد أهميته من كونه إضافة علمية جديدة متواضعة لندرة الدراسات الميدانية التي أخذت موضوعه مدخلاً وسيراً على أغواره فضلاً عن كونه مساهمة علمية في تعريف الأجهزة الإدارية المبحوثة

بمفاهيم حديثة عن (الحكومة الإلكترونية ومتطلباتها في العصر الحديث لمواجهة التحديات التي تحيط بها) تمهدًا للحقائق بركب التطورات العالمية .

هدف البحث :

يهدف البحث إلى تحديد مدى توافر متطلبات الحكومة الإلكترونية في الوزارات المبحوثة وتحديد إمكانية تطبيقها فيها. فضلاً عن مساعدتها وشد انتباها إلى التحولات الحديثة في الادارة وسبل الوصول إليها للحقائق بركب التطور الذي تعيشه منظمات الحكومية في البلدان المتقدمة وبعض النامية، وتحديد مدى تباين توافر هذه المتطلبات في الوزارات قيد الدراسة .

فرضية البحث :

تماشياً مع هدف البحث، اعتمدت فرضيتان رئيسيتان هما:-
الفرضية الرئيسية الأولى:((ضعف توافر متطلبات تطبيق الحكومة الإلكترونية في الوزارات المبحوثة)).
الفرضية الرئيسية الثانية:((هناك تباين في توافر متطلبات الحكومة الإلكترونية لدى الوزارات قيد الدراسة)).

مجتمع البحث وعينته :

اعتمد البحث عينة من الوزارات العراقية (الصحة، التربية، البلديات والأشغال العامة، المالية) كمجتمع للبحث وذلك للأهمية التي تحملها خدماتها في حياة المواطن، وإستجابتهم الكبيرة للبحث.

واختيرت عينة قصده من الوزارات في الدراسة مكونة من (٦٥) مدير معتمد في إختيارها على وفق الدور المؤثر لكل منهم، فضلاً عن تمعتهم بالخبرة الكبيرة في المجال الحكومي. ولوصف عينة البحث انظر جدول (١) أما بخصوص السمات الديمغرافية للعينة، يلاحظ ان جميع أفراد العينة (١٠٠٪) من يحملون مؤهل بكالوريوس وأعلى مما يسهم ذلك في تفهم فقرات الاستبانة والقدرة على الاجابة على أسئلتها، أما الفئة العمرية فإن جميع أفراد العينة (١٠٠٪) من أعمارهم أكثر من (٣٠) سنة.

وبخصوص مدة الخدمة فإن أغلب أفراد العينة بنسبة (٦٩٪) من لديهم خدمة أكثر من (١٥) سنة. مما يضيف للعينة ميزة الخبرة العالية في مجال العمل والقدرة على الاجابة فقرات الاستبانة.

حدود البحث :

١. الحدود المكانية: تمثلت عينة من الوزارات العراقية (الصحة، التربية، البلديات والأشغال العامة، المالية) .
٢. الحدود الزمانية: تمثلت بالمدة المقصورة ٢٠٠٥/٤/١ - ٢٠٠٥/٢/١ التي وزعت فيها إستمارات الاستبانة وتم جمعها.

اساليب جمع المعلومات :

يستند البحث في جمع المعلومات الضرورية لأداء البحث على جانبين رئيسيين وهما النظري بالإعتماد على الدوريات والكتب العربية والأجنبية فضلاً عن الأوراق المكتبة على الشبكة العالمية للمعلومات (الإنترنت) أما الجانب الميداني فقد اعتمدت الاستبانة كأداة رئيسة للحصول على المعلومات (ملحق ١) وتم تصميمها في ضوء الإطار النظري للبحث متوغبة إضافة إلى معلومات عن السمات الديمغرافية للعينة. خمس متطلبات لتطبيق الحكومة الإلكترونية هي (توافر المواد البشرية المؤهلة، القيادة الالكترونية، نظم المعلومات

والاتصالات، أمن المعلومات، البناء القانوني) . واجري لها اختباري الصدق والثبات (ملحق ٢،٣) واجتازت ذلك، إذ بلغ معامل الثبات (٨٩ %) وهي نسبة عالية. واستخدمت عدة اساليب إحصائية لاستخراج النتائج هي (النسبة ، الوسط المرجع، الانحراف المعياري، اختبار (t) واعتمدت الحاسبة وفق برنامج spss-for 10 window .

جدول (١) السمات الديمografية لعينة البحث

السمة	المجموع	العدد	النسبة %
المؤهل:-			
- ثانوية			-
- معهد			-
- بكالوريوس	٤٠	٦٢	
- دبلوم على	١٠	١٥	
- ماجستير	١٠	١٥	
- دكتوراه	٥	٨	
المجموع	٦٥	١٠٠ %	
الفئة العمرية:-			
- ٢٠-٣٠			-
- ما قبل			-
- ٣٠-٤١			-
- ٤٠-٥١	٤٥	٦٩	
- ٥٠-٦١	١٥	٢٣	
- فأكثر	٥	٨	
المجموع	٦٥	١٠٠ %	
مدة الخدمة في الوظيفة:-			
- ٥-٦			-
- ٦-٧			-
- ٧-٨			-
- ٨-٩	٥	٨	
- ٩-١٠	١٥	٢٣	
- ١٠-١١	٢٥	٣٨	
- فأكثر	٢٠	٣١	
المجموع	٦٥	١٠٠ %	

الدراسات السابقة :

تفضي الأصول العلمية إجراء مراجعة للدراسات المتعلقة بموضوع البحث، من أجل إستكمال المتطلبات العلمية لمنهجية البحث. وقد تم الرجوع إلى بعض الدراسات التي توفرت للباحث التي ركزت على الادارة الالكترونية دون الحكومة الالكترونية لعدم توافرها منها:-

١. دراسة (Sendy ٢٠٠١) التي تناولت الادارة الالكترونية في العالم العربي بين الواقع والطموح، إذ عرضت جانباً نظرياً شاملاً لمفهوم الادارة الالكترونية فضلاً عن فوائدها وتوصلت إلى نتائج منها بأن تطبيق الادارة الالكترونية تحقق عدة فوائد في مقدمتها سرعة تقديم الخدمة، زيادة الإنتاج، خفض التكاليف.

٢. دراسة (Edison & et al ٢٠٠٢:) التي قدمت إطاراً مفاهيمي للادارة الالكترونية والعوامل الضرورية لانجاح تطبيقها في الشركات الكبيرة وتوصلت إلى نتائج منها إن أهم العوامل المطلوبة لتحقيق ذلك النجاح هي (إدارة المعرفة، إعادة تصميم العمليات وإعداد النماذج الالكترونية لتنفيذ العمل).

٣. دراسة (Sell & Haskin, ٢٠٠٢:) التي تناولت مدى توافر الاستعداد الكافي لعينة من الشركات اليابانية لتطبيق الادارة الالكترونية وتوصلت إلى نتائج منها توافر كافة المتطلبات الأساسية لتطبيق الادارة الالكترونية في الشركات المبحوثة.

يلاحظ من الدراسات السابقة أن بعضها (دراسة سندي Edison & et al) ركزت على الجوانب النظرية المفاهيمية عند تناول الادارة الالكترونية دون

المساس بالجانب الميداني مقدمة إطاراً نظرياً ومسوغات لتطبيق الإدارة الإلكترونية فضلاً عن العوامل الضرورية لنجاح تطبيقها.

أما دراسة (Sell & Haskin) فقد تناولت الموضوع بجانبيه النظري والميداني، إلا أن ندرة الدراسات التي تناولت الحكومة الإلكترونية بالذات يؤكد أهمية هذه الدراسة وحداثتها.

أولاً: التأثير النظري المفاهيمي :

أ. الحكومة الإلكترونية: المفهوم والأهمية- متطلبات التطبيق.

١. المفهوم :

تعد للحكومة الإلكترونية من أحدث المفاهيم الفكرية والفلسفية الرائدة التي إستحوذت على الاهتمام الواسع من لدن الكتاب والباحثين المتخصصين في الادارة والذين يعنون وبشكل خاص في تحسين الادارة والاداء لتحقيق الريادة والتميز بقدرات تنافسية جديدة، مستتدلين في ذلك على الاستفادة القصوى من ثورة المعلومات والاتصالات.

ولقد سعت معظم الحكومات إلى الدخول للعالم الإلكتروني بهدف تقديم وإيصال المعلومات والخدمات الكترونياً للزبائن، نتيجة لذلك ظهر مشروع الحكومة الإلكترونية التي تمثل فكرة اثارها ونادى بها نائب الرئيس الأمريكي السابق (آل جور) ضمن تصور لديه لربط المواطن بمختلف أجهزة الحكومة للحصول على الخدمات الحكومية بأنواعها بشكل ألي ومؤتمت فضلاً عن إنجاز الحكومة ذاتها مختلف أنشطتها باعتماد شبكات الاتصالات والمعلومات لخفض الكلف وتحسين الادارة وسرعة الانجاز وفعالية التنفيذ .(WWW.First.gov)

تم تداول الباحثون والكتاب مصطلحها في أدبياتهم وتناولوا مفهومه تحديداً وتقسيراً، ونورد بعض تلك المفاهيم. عرفها (BackLand) بأنها إدارة تقليدية لجهزة القطاع الحكومي تستند إستناداً كلياً على تكنولوجيا المعلومات والاتصالات في كافة العمليات الإدارية والفنية وفي إتخاذ القرار (Back Land, ١٩٩٩: ١٢).

ويصفها (Bruna) بأنها حكومة أو واجهة للمكاتب الحكومية يمكن التفاعل معها والاستفادة من خدماتها بشكل الكتروني وعن بعد (Bruno , ٢٠٠٢ : ٢٠٠)

(١٦)

ويراها آخر بأنها ترابط عدد من الإدارات الالكترونية بشكل مظهراً من مظاهر الحكومة الالكترونية (WWW.und.Org, ٢٠٠٣:٤) وعرفت بأنها البيئة التي تتحقق فيها خدمات المواطنين واستعلاماتهم وتتحقق فيها الأنشطة الحكومية للدائرة المعنية من دوائر الحكومة بذاتها أو فيما بين الدوائر المختلفة باستخدام المعلومات والاتصال عن بعد (عرب ، ٤:٢٠٠٤) أما تعريف الحكومة الالكترونية الذي تبنته بعض الوثائق الاستراتيجية الأوربية والأفريقية، يرى بأنها ((استخدام الحكومة لتكنولوجيا الاتصالات والمعلومات لإنجاز الأعمال التي تقدمها الحكومة وتستخدم لاداءها مختلف الوسائل الالكترونية مثل البريد الالكتروني، الفاكس، التلفون، الإنترنت)) (حسن ، ٤، ٢٠٠٢) .

وعرفت بأنها مفهوم جديد يعتمد على إستخدام تكنولوجيا الاتصالات والمعلومات للوصول إلى الاستخدام الأمثل للموارد لحكومة وكذلك لضمان توفير خدمة حكومية مميزة للمواطنين والشركات والمستثمرين والأجانب (http . / egypt , ٢٠٠٣ : ٢) .

أما (philpe) يرى بأنها إدارة الأجهزة الحكومية التي تعتمد على المشاركة بين الإدارة والعاملين في عمليات إتخاذ القرار من خلال الترابط الإلكتروني بين أقسام الأجهزة وفروعها عن طريق تكنولوجيا المعلومات والاتصالات (philpe, ٢٠٠١، ١٣).

ويصفها (محمود ، ٢٠٠٣ : ٢٠٢) بأنها وسيلة لإعادة اختراع العمل الحكومي أو إعادة هندسته بشكل جذري من خلال وسائل جديدة لتكامل المعلومات وتوفيرها عبر لانترنت، سواء كان ذلك لاغراض المشتريات الحكومية أو تقديم الخدمات، لذا نجد (محمود) في تعريفه السابق يركز على دورها الريادي في ميدان الحلول الالكترونية لبيئة الإنترت في جزءين الأول المتعلق بعمليات الشراء وهو الجزء الذي تظهر فيه الفائدة الحقيقة لاستخدام الإنترنت في عمليات الشراء لزيادة كفاءة وفعالية عمل الحكومة في هذا الجانب.

أما الجزء الثاني يتمثل في تحسين علاقة العمل بين المؤسسات الحكومية المختلفة والأفراد الذين يعملون ضمن هذا المجتمع ويستفيرون من الخدمة الحكومية.

مما سبق نجد أن هناك اختلافاً بين الكتاب والباحثين حول تحديد مفهوم دقيق وشامل ودال للحكومة الالكترونية فضلاً عن اتفاق حول بعض مكوناته، إذ أجمع الجميع على أنها ربط المواطن بمختلف الأجهزة الإدارية الحكومية من أجل الحصول على الخدمات بأنواعها بشكل ألى مؤتمت مستفيدة من تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، فضلاً عن إنجاز الحكومة لمختلف انشطتها باعتماد شبكات الاتصال لتقديم خدماتها بفاعلية مطبقة لما يسمى بالادارة الالكترونية التي تعتبر مرحلة متقدمة في تطور الفكر الإداري

وتقنياته ومهاراته الفنية (الشريف، ٢٠٠٢: ٢٥) والتي تمثل حالة امتراج بين المعرفة الالكترونية من جهة بالادارة وأنشطتها من جهة ثانية لخلق الإدارة الالكترونية التي لا يفرق اغلب الباحثون بينها وبين الحكومة واعتبارهما وجهان لعملة واحدة، سواءً أن الحكومة الالكترونية تعتبر نوعاً من الإداره العامة التي تدرج تحتها كل أنواع المعاملات Transaction الحكومية لتي يحتاج إليها المستفيدين إلا انه في ضوء ما تقدم يمكن تعريف الحكومة الالكترونية إجرائياً بانها استخدام تكنولوجيا المعلومات والاتصالات من لدن الاجهزه الحكومية من اجل انجاز وتقديم الخدمات الحكومية للمستفيدين الكترونياً بهدف تحقيق فاعلية لاداء الحكومي.

أهمية الحكومة الإلكترونية :

تأتي أهمية الحكومة الالكترونية من واقع عصر التكنولوجيا العالمية ونمو استخدام وسائلها فضلاً عن الدور الذي تلعبه الإدارات الحكومية في تقديم الخدمات والتسهيلات التي تمس حياة المواطنين، مما تظهر الحاجة إلى تطوير الإدارة العامة من خلال خفض الأعمال الورقية وتحسين جودة الخدمات المقدمة للزبائن والوصول اليها من خلال نافذة واحدة .

ذلك أمسى الحكومة الالكترونية واستخدامها للإدارة الالكترونية فلسفة متكاملة وتحولاً جذرياً في الفكر الإداري وجعلها صورة ناسخة للإدارة التقليدية التي تمثل الروتين الزائد والتسلط والفساد وغيرها من المظاهر والممارسات التي تؤثر سلباً على أدائها وعلى سمعتها وقدرتها على المنافسة (عطا الله، ٢٠٠٢: ٢٣).

ما سبق جعل الحكومة الالكترونية ذات أهمية في كتابات الباحثين واراءهم وجسدوها في ابحاثهم ودراساتهم بما تحمله من مزايا ومنافع للمنظمات والذبـ Nonaka & ئـ أن (فـ زـ نـ جـ دـ ئـ زـ بـ) (عرب، ٢٠٠٣: ٥٥) يرون أن أهميتها تتجسد في المزايا والفوائد التي تتحققها وهي :-

١. السرعة في إنجاز الاداء: يؤدي تطبيق الحكومة الالكترونية إلى تقصير الوقت الذي تستغرقه إنجاز العمليات بين أقسام ووحدات الادارة العامة وتقديمها إلى المستفيدين من خلال إعتماد السرعة في الاستجابة ولمعالجة الاداء الوظائف.

٢. التمكين (Empowerment): يساهم تطبيق الحكومة الالكترونية على تسهيل الموارد البشرية من خلال زيادة الاعتماد عليهم في أداء أنشطة الاجهزه الادارية واعتماد تصرفاتهم وابداعاتهم في تطوير تلك الاجهزه.

٣. إعادة هندسة الأعمال: يؤدي تبني الحكومة الالكترونية الى التغيير الجذري الذي لا يقتصر على إعادة النظر في الهياكل التنظيمية للأجهزة الحكومية بل يتعدى ذلك إلى إعادة هندسة فرق العمل وطرق اتخاذ القرار فضلاً عن خلق بيئة عمل مناسبة لنمو المهارات والمعارف لدى العاملين.

أما (سندى، ٢٠٠٢) يرى أن الحكومة الالكترونية تحقق عدة منافع في مقدمتها سرعة انجاز لخدمة الحكومية وزيادة الأرباح وخفض التكاليف بصورة عامة فضلاً عن توفير الخدمات الالكترونية بطريقة أكثر مرونة وكفاءة والاستخدام الأفضل للموارد الحكومية.

(أمساً، Heffeman, ٢٠٠١:١٣)، (Nonoke & Tekeuehi, ١٩٩٥:٥٥) يروا أن تطبيق الحكومة الإلكترونية (ICA, ٢٠٠٤:٥)، (Rossi, ٢٠٠٣:١٦)

يحقق منافع عديدة في مختلف الأنشطة الأساسية للمنظمات (إنجذبة، تسويقية، بشرية، مالية، معلوماتية)، إذ يؤدي تطبيقها إلى منافع إنتاجية متمثلة في مرونة عالية في نظم الإنتاج وتنوع واسع في المنتجات والتحسين الكبير في جودتها فضلاً عن زيادة القدرات التصميمية للمصمم من خلال الاستفادة من التطور السريع في التكنولوجيا العامة وتكنولوجيا المعلومات والاتصالات خاصة.

أما فوائدها في الأنشطة التسويقية فانها تتجسد في تحسين كفاءة التخطيط لعناصر المزيج التسويقي وتحسين العلاقات مع الزبائن من خلال إدارة العلاقات مع الزبائن بشكل إلكتروني فضلاً عن إعتماد التجارة الإلكترونية في عملياتها التسويقية كما أن لها منافع في تطوير أنشطة الموارد البشرية إذ تحقق فوائد تمثل في تنمية الموارد البشرية من خلال استخدام تكنولوجيا المعلومات وتوفير القيادة الفاعلة والمبدعة فضلاً عن تضليل السرية في العمل بما يحقق الشفافية في لاداء وتساهم أيضاً في تحسين نوعية حياة العاملين، وفي مجال الشؤون المالية تساهم في تخفيض تكاليف المنتجات وتحقيق الأرباح لأنها تقدم إدارة قابلة للتتوسيع عالمياً للوصول إلى أسواق مفتوحة وتنافسية متقللة.

أما منافعها في تطوير الأنظمة المعلوماتية في الأجهزة الحكومية واضحة وبشكل جلي إذ إن تطبيقها يتطلب بناء منظومة معلوماتية ترتبط الأجهزة بكل داخلياً وخارجياً بنظام إتصالات متقدم، قائم على قاعدة بيانات موحدة ومحدثة (up-to-data) ومتكاملة ورقمية.

٣ – متطلبات تطبيق الحكومة الالكترونية :

ثمة متطلبات عديدة لبناء الحكومة الالكترونية، تقنية وتنظيمية وادارية وقانونية وبشرية ، إذ أن توافرها شرط أساس في الواقع الحقيقي قبل الانتقال إلى البيئة الالكترونية (WWW.und.org, ٢٠٠٣:٣) ويصورها (محمود، ٢٠٠٣) في ثلات عوامل هي الجاهزية التنظيمية والسياسات والممارسات وإدارة المشروع فضلاً عن الموارد المالية والتوعية والمشاركة الواسعة.

أما (السندى، ٢٠٠٢) يشير إلى أن الوصول إلى تحقيق الحكومة الالكترونية يتطلب المهارات الآتية (مهارات التحليل، إدارة المعلومات، مهارات تقنية العرض والاتصال مع مهارات إدارة المشروع والقيادة أو تكوين فرق العمل، مهارات المستفيد النهائي ومهارات المستفيد المتخصص، مهارات مساندة، التكنولوجيا والمعلومات، مهارات التعليم الالكتروني).

ويحدد (Vivek, ٢٠٠١:٤٩) متطلبات تطبيق الحكومة الالكترونية تتمثل في توافر العناصر التكنولوجية الضرورية وفي مقدمتها حاسبات مرتبطة على شكل شبكات فرعية منتشرة بين أقسام ووحدات الأجهزة الحكومية تديرها حاسبة أو مجموعة حاسبات من نوع خادم (server).

ويرى أن نجاح أو فشل الحكومة الالكترونية لا يتوقف على إمتلاك أحدث التكنولوجيا وإنما من الضرورة أن تحدد الأجهزة ما يناسبها بدقة وأن تختار نموذجاً مفصلاً على مقاسها مع الحصول على دعم الحكومة لكل القطاعات العامة لمساعدتها في تطبيق الادارة الالكترونية.

ـ بالاتي :-
ـ يحددو المتطلبات الازمة لنجاح تنفيذ الحكومة الالكترونية
ـ أماو (عرب ، ٢٠٠٤ ، ٨٦) (الهادي BackIaud ١٩٩٩_١٥٢)

١. رأس المال البشري :

يعد رأس المال البشري من أهم المتطلبات للاضطلاع بأعباء ومسؤوليات الحكومة الإلكترونية، إذ أنهم في ظل الحكومة الإلكترونية يتعاملون مع التكنولوجيا المتغيرة بشكل مكثف، مما يتطلب تمعنهم بخبرات ومهارات عالية لاداء مهامهم ليومية وإستخدام وتطوير الوظائف والمهام يتجلى بالخصائص الآتية :-

- أ . توافر أفراد أكفاء ذوي قدرات على إدارة الوظائف بطريقة الالكترونية.
 - ب . توافر مجموعة من محتوى السياسات المؤثرة في الحكومة لالكترونية يفهمون القوانين التي تساعد على ربط الأجهزة الحكومية بالطريقة الالكترونية.
 - ج . تواجد مهارات بشرية قادرة على إنتاج أجهزة وبرمجيات واستخدام الشبكات والاهتمام بها.
 - د . خلق البيئة المساعدة على دعم وتبني ثقافة الإبداع الالكتروني.
 - هـ . أتمته المحللين لرسال الأجهزة بالإبداع مع المعلومات المتاحة على شبكة الإنترنت.

٢. القيادة الالكترونية (E-Leadership)

يتطلب تطبيق الحكومة الالكترونية قيادة الكترونية لها القدرة على دعم ومساندة جهود عملية البناء وتحلي بالسمات الآتية :-

- دعم ومساندة وتحديث المهارات المطلوبة لسد الفجوة التكنولوجية بفعل إستخدام وسائل الاتصال الحديثة.
- العمل على توحيد الجهود المرتبطة بتوظيف تكنولوجيا المعلومات في كافة الاجهزه الحكومية وتنبئها بهدف بناء إدارة الالكترونية.
- تعزيز المشاركة بين المدراء والعاملين من خلال واجهة الادارة الالكترونية الداخلية.
- القدرة على بناء الاستراتيجيات وتطويرها وتنفيذها باستخدام تكنولوجيا المعلومات.

٣. توافر نظم المعلومات والاتصالات :

- يتطلب من الاجهزه الادارية الحكومية لتطبيق الحكومة الالكترونية توفير الشبكات الالكترونية وتكنولوجية المعلومات ذات القدرة لتوفير المعلومات من أجل زيادة التفاعلية بين الاجهزه نفسها ومع المستفيدين، توافر فيها الاتي :-
- أ. خدمات الاتصالات السلكية وللاسلكية المتقدمة تكنولوجيا.
 - ب. البنية الأساسية المتمثلة بالدعم والصيانة المستمرة، بحيث تجعل المستجدون يحصلون على واجهة الادارة الالكترونية بصورة مستمرة.
 - ج. توافر الوسائل لتقويم قدرات الوصول الى شبكات المعلومات وتحديد مصداقيتها وقدراتها.
 - د. تحديد جميع الوثائق والمعلومات والنماذج الحكومية مباشرة عبر الانترن特.
 - هـ. تحديد موقع الالكتروني على الشبكة الدولة للاتصالات لكل جهاز اداري .
 - و. توافر شبكات الاتصال الالكترونية الداخلية والخارجية .

٤. أمن المعلومات :

- إن وجود نظام أمان ضروري للمعلومات المنشورة على الواجهة الإلكترونية الداخلية والخارجية يتجلّى بالخواص الآتية :-
- أ- فصل قواعد البيانات عن بعضها وإستخدام الرمز المروري للحصول على المعلومات وتغييره باستمرار.
 - ب- توافر جدران الحماية مع الأنظمة التي تصدر أي عملية وصول إلى المعلومات بطريقة غير شرعية.
 - ج- تطبيق قواعد التشفير المتقدمة وتحديثها.
 - د- توافر أنظمة حماية قواعد البيانات من الأضرار والتلف.

٥. توافر البناء القانوني :

ضمان الحكومة الإلكترونية فاعلة، يتطلب نظام قانوني وتشريعي مناسب وداعم لبناء الحكومة، فيما يتعلق بالتوقيع الإلكتروني وحماية الحق في الخصوصية وجرائم الانترنت وقانون البرامجيات فضلاً عن وجود محاكم متخصصة للجرائم المعلوماتية، والملكية الفكرية للمصنفات الرقمية (عرب، ٢٠٠٣: ٨) ويتم البناء القانوني من خلال توافر الخواص الآتية :-

- ١. توافر النصوص القانونية الخاصة بتأديب الموظفين العموميين عن الانحراف عند تقديم الخدمة الحكومية.
- ٢. توافر التشريعات الخاصة بالاستخدام الإلكتروني للبيانات والمعلومات والخدمات.

٣. القدرة على تطوير التشريعات القائمة بما يتلاءم مع تطبيق الحكومة الإلكترونية.

٤. توافر الوعي القانوني لدى العاملين في الأجهزة الحكومية بالعقوبات التي يتعرض لها الفرد عند التلاعيب بتقديم الخدمة الحكومية الإلكترونية.

تجارب عالمية عن تطبيق الحكومة الإلكترونية :

بهدف تصور محتوى الحكومة الإلكترونية يمكن الدخول إلى أحد مواقع الحكومات الإلكترونية في بعض الدول العالمية التي أعلنت عن إنجاز العمل عن بناء الحكومة أو لاتزال تطور نشاطها لبلغ هذا الهدف، مثل ذلك:

أ. موقع الحكومة الإلكترونية الأمريكية الفدرالي الذي بالرمز (WWW.First.gov) يجد الزائر مدخل عن السلطات الثلاث في الدولة (التنفيذية ، التشريعية ، القضائية) ومن خلالها يحصل على المعلومات عن كافة المؤسسات والهيئات التي تتبع كل سلطة، ويحصل المتصفح خدمات متكاملة تتم الكترونياً مثل الرعاية الصحية، الأحوال الشخصية، الضرائب وغيرها وثمة وسائل للدفع، كما تتوافر القدرة على تنزيل أي نموذج ورقي حكومي بصورة رقمية يتم تعبئته رقمياً وإعادة إرسالها عند طلب الخدمة.

ب. تجربة الحكومة الإلكترونية الكورية :

تعود فكرة إنشاء الحكومة الإلكترونية في كوريا الجنوبية إلى سنة ١٩٨٨، إذ مر إنشاءها عبر مجموعة من المراحل كان آخرها إنشاء وزارة الادارة الحكومية والشؤون الداخلية والمتخصصة في الرعاية والأشراف التي عملت على تطبيق الحكومة الإلكترونية إذ عملت على ربط المؤسسات العامة عبر

شكّات إِتصالات (٤٤ دائرة)، حيث تمكّن (٨٦٪) من الموظفين في الإدارات المدنية من تقديم الحصول على الخدمة الحكومية الكترونياً.

جـ- التجارب العربية :

إذا ما أردنا الوقوف على الواقع العربي في ميدان بناء الحكومات الإلكترونية فإن الجهد المتميز يتمثل بتجربة دولة الإمارات العربية، إذ بالرغم من عدم اكتمال عقد الحكومة الإلكترونية لديها. إلا أن تهيئة الواقع التقني والمهاري لمؤسسات الدولة تحقق على نحو كبير بحيث أن التجربة برمتها اتّحد ركض من روّى إستراتيجية واضحة (WWW.Enption.gov، ٢٠٠٣: ١١)، وتضمّن مشروع الحكومة الإلكترونية جميع جوانب توفير الخدمات ابتداءً من الخدمات الفعلية ذاتها وانتهاء بقنوات إيصال الخدمات والتّمتع بمنافعها، إذ يضع مشروعها الأساس التكنولوجي المعّياري للسياسات والإرشادات العامة التي ينبغي استخدامها في جميع الكيانات الاتحادية للإمارات اعتمدت التكنولوجيا الحديثة مثل الترميز الشريطي والدفع الذكي للمستندات الرسمية، إعتماد أنظمة المناقصات الإلكترونية لإدارات المشتريات الحكومية واتّمت عمليات التسجيل بهدف تحسين كفاءة وفاعلية توفير الخدمة الحكومية.

ولقد أشار قرار مجلس الوزراء رقم ١١٦٣١ لسنة ٢٠٠١ إلى تطبيق معايير الحكومة الإلكترونية والتي شملت مشروع التحصيل الإلكتروني (الدرهم الإلكتروني) ومشروع نظام التراخيص الصناعية فضلاً عن نظام المشتريات الحكومية ومشروعات أخرى، وكلّمت وزارة المالية والصناعة لوضع الخطة الاستراتيجية العامة للحكومة الإلكترونية للوزارات والهيئات الحكومية وفق مراحل معينة والشراف على تنفيذها بالتنسيق مع وزارة الدولة لشؤون

مجلس الوزراء والهيئة العامة للمعلومات ومؤسسة الإمارات للاتصالات لتشكيل فريق عمل لذلك مما ساهم في نجاح التطبيق.

وأقدمت دول عربية أخرى هي الأردن ومصر في بناء الحكومة الالكترونية ثم قطر، الكويت، البحرين، لبنان وال سعودية وعمان فضلاً عن مشروع حكومة الالكترونية على مستوى المنظمات منها) المؤسسة العامة للإسكان والتطوير الحضري المصرية :٣٢٠٠٥) التي أنجزت مطلع عام ٢٠٠٢ عملية ربط وتطوير شبكة المعلومات في مباني المؤسسة وتطوير وتحديث أجهزة مزود الخدمة لتوفير الخدمات لربائتها حيث يكتمل المشروع عام ٢٠٠٦ م.

تشير الإحصاءات إلى نجاح مبادرات الحكومة الإلكترونية في الدول المتقدمة فضلاً عن النجاح والفشل لها في الدول النامية، إذ أعلن البنك الدولي أن (٨٥٪) من مشاريع الحكومة الإلكترونية في الدول النامية تعاني من الفشل وأشاد روبرت شولز (Robert sholes) إختصاصي المعلومات التابع للبنك الدولي في مؤتمر الحكومة الإلكترونية بمدينة (بانجالور الهندية) وإن حوالي (٣٥٪) تجارب فاشلة حيث لم يتم فيها تطبيق مبادرات الحكومة الإلكترونية أو طبقت ولم يعملا بها، وإن (٥٠٪) تجارب فاشلة جزئياً إذ لم تتحقق أهدافها الرئيسية أو صدرت عنها نتائج خاطئة، ما أن (١٥٪) تجارب ناجحة حيث تحققت أهداف الجهات ذات العلاقة من دون حصول نتائج غير مرغوب فيها، ويعود سبب الفشل عموماً إلى تأخر الدول النامية في استخدام تكنولوجيا المعلومات والاتصالات في أعمالهم أو عدم الجاهزية التنظيمية فضلاً عن ضعف تحديث التكنولوجيا.

ثانياً: عرض وتحليل نتائج البحث :

بهدف أعضاء تصور شمولي عن مدى توافر متطلبات الحكومة الإلكترونية في الوزارات المبحوثة لتحديد إمكانية تطبيقها فيها، ثم العمل على تبويض البيانات الخاصة بإجابات أفراد العينة إجمالاً وتوصيلاً لكل متطلب ومعالجتها إحصائياً كالتالي :-

أ. عرض وتحليل متطلبات الحكومة الإلكترونية إجمالاً :

تبين النتائج جدول (٢) إجابات أفراد العينة في الوزارات مجال البحث حول توافر متطلبات تطبيق الحكومة الإلكترونية (X_١-X_{٢٢})، أن (٣٩,٧٪) من أفراد العينة متفقين على توافر هذه المتطلبات في الوزارات مجال الدراسة و(١٤,٢٪) محايدين بالمقابل فإن (٤٦,١٪) منهم غير متفقين على توافرها. يدعم ذلك الوسط الحسابي الذي بلغ (٢,٨٩) وهو أقل من الوسط الفرضي (٣) وبانحراف معياري (١,٣٨) وإن قيمة \pm المحسوبة بلغت (٢,٠٥) وهي أكبر من الجدولية (-٢٠)، مما يعني أن إجابات أفراد العينة ذات دلالة معنوية، تعني ضعف توافر متطلبات الحكومة الإلكترونية إجمالاً في الوزارات قيد الدراسة، مما تشير النتائج إلى صحة وقبول الفرضية الرئيسية الأولى والتي تنص على ((ضعف توافر متطلبات تطبيق الحكومة الإلكترونية في الوزارات قيد الدراسة)).

إلا أن أكثر المتطلبات ضعفاً في توافرها هي توافر القيادة الإلكترونية إذا جاءت باتفاق (٣٠,٨٪) وعدم اتفاق على توافرها (٥٨,٤٪) ومحايدين (١٠,٨٪) وبعدها توافر الموارد البشرية المؤهلة إذ جاءت باتفاق (٣٦,٦٪) وعدم اتفاق (٥٢٪) ومحايدين (١١,٤٪)، أما بقية المتطلبات فإن ضعف

توافراها جاء على التوالي (البناء القانوني، توافر تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، أمن المعلومات). إذا جاءت باتفاق (٤٣٪، ٤٥٪، ٦٤٪) على التوالي.

بـ- عرض وتحليل متطلبات الحكومة الالكترونية منفردة :

تعرض هذه الفقرة وصف وتحليل لمدى توافر متطلبات الحكومة الالكترونية في الوزارات قيد الدراسة منفردة وعلى النحو الآتي :-

١. توافر الموارد البشرية المؤهلة :

يبين الجدول (٣) إجابات أفراد العينة حول مدى توافر الموارد البشرية المؤهلة إلى إتفاق حول توافرها في الوزارات قيد الدراسة (٣٦,٦٪) ومحايد (١١,٤٪) وعدم الاتفاق بتوفرها بلغ (٥٢٪) وجاء ذلك بوسط حسابي قدره (٢,٨٦) أقل من الوسط الفرضي (٣) وبانحراف معياري (١,١٨)، وإن قيمة t المحسوبة بلغت (٢,٣١) أكبر من t المجدولة (٢). مما يعني ضعف توافر هذا المتطلب لدى الوزارات قيد الدراسة.

وتشير النتائج إلى أن أبرز العناصر التي أسهمت في ضعف توافر الموارد البشرية المؤهلة هي العنصر X^٢ (يتواجد لدى الوزارة مجموعة من محللي السياسات المؤثرة في نشوء الحكومة الالكترونية) ثم العنصر X^٠ ((تهيء الوزارة بيئة خصبة لدعم ثقافة الابتكار والإبداع المنطقي المتعلقة بتكنولوجيا المعلومات)), إذ جاءاً بعدم الاتفاق على توافرهما بنسبة (٥٦,٩٪، ٨٤,٥٪) على التوالي، ثم يأتي بعدهما العنصر X^٤ الذي ينص على ((يتوافر لدى الوزارة قوى بشرية قادرة على استخدام شبكات الاتصالات وصيانتها)),

إذ جاء بعدم اتفاق قدره (٤٩,٣٪)، يدعم ذلك الأوساط الحسابية وهي جمِيعاً أقل من الوسط الفرضي وقيم t المحسوبة أقل من المجدولة مما تدلل على عدم معنوية الإجابات أما العنصرين (X_1, X_2) فقد جاء توفرهما ما بنسبة اتفاق قدرها (٥٣,٩٪) لكلا العنصرين مما يدل على توافرها بنسبة مقبولة يدعم ذلك الوسط الحسابي الذي بلغ لهما (٣,٢ ، ٣,٤) على التوالي .

ويستنتج مما سبق ضعف توافر الموارد البشرية المؤهلة لادارة الحكومة الالكترونية في الوزارات قيد الدراسة. إلا أن هناك تباين في العناصر المتعلقة بـ الموارد البشرية المؤهلة.

جدول (٣) احتجاجات أفراد العينة حول تأثير الموارد البشرية المؤهلة

P>., .o N=1o T table (r)

三

P>1.0

٢. القيادة الإلكترونية :

يظهر الجدول (٤) إجابات أفراد العينة حول مدى توافر القيادة الإلكترونية في الوزارات قيد الدراسة (X_{١٠} - X_٦)، تشير إلى أن هناك (٣٠,٨٪) من أفراد العينة متفقون على توافر القيادة الإلكترونية بعناصرها في الوزارات قيد الدراسة وإن (١٠,٨٪) محايدون بالمقابل فإن (٤,٥٨٪) منهم غير متفقين على توافرها، يدعم ذلك الوسط الحسابي المرجع (٢,٦٢) الذي هو أقل من الوسط الفرضي، وجاءت بانحراف معياري (١,٣٧)، وأن قيمة t المحسوبة بلغت (٢٠,+) وهي أكبر من الجدولية (٢)، مما تدل على معنوية إجابات أفراد العينة حول هذا المتغير، مما تعني النتائج ضعف توافر القيادة الإلكترونية كمتطلب لتطبيق الحكومة الإلكترونية في الوزارات قيد الدراسة .

جدول (٤) إجابات أفراد العينة حول القيادة الأكثر ونفيّة

أختبار T	الموسط المعياري الإذراافي	لا إنفاق بشدة		إنفاق بشدة		مما يزيد عن الإنفاق		إنفاق بشدة		إنفاق بشدة		القيمة الأكثرونية
		العدد	النسبة %	العدد	النسبة %	العدد	النسبة %	العدد	النسبة %	العدد	النسبة %	
١,٠٦	٢,١٥	٣٠,٨	٣٦,٣	٣٠	٧,٧	٥	٧,٧	٥	٧,٧	٥	٧,٧	X,٥
٢,٧٦	٣,٩٦	٥	٧,٧	٢٣	٤٠	١٥	٤٤	١٠	١٥	٢٣	٣٠,٨	X,٧
٢,٩٠	١,٦٨	٣٠,٨	٣٠,٨	٢٠	٤,٠	١٠	٧,٧	٥	١٥,٤	١٠	٣٠,٨	X,٨
١,٥٦	٢,٢٣	٣٠,٨	٣٠,٨	٢٠	٥,٥	٢٥	٤٣	١٠	٧,٧	٥	٧,٧	X,٩
١,٧٢	٢,٣٠	٣٠,٥	٣٠,٥	٢٥	٨,٠	٢٠	٧,٧	٥	٧,٧	٥	١٥,٤	X,١٠
٢٠-	١,٣٧	٢,٦٢	٢٧,٦	٩٠	٣٠,٨	١٠٠	١٠٠	٤	١٢,٣	٣٥	١٨,٥	المعدل العام
١٥٣												

P>٠,٠٥ N=١٥ Table-١

إلا أن أكثر العناصر التي أسهمت في ضعف توافر هذا المتغير هي (X₆) الذي ينص على يتتوفر لدى الوزارة قيادة الألكترونية لها القدرة على دعم ومساندة الجهد في بناء الحكومة الإلكترونية إذ جاء بعدم إتفاق بنسبة (%) ٧٧ وبوسط حسابي بلغ (٢,١٥) أقل من الوسط الفرضي وإنحراف معياري (١,١٧) كما بلغت قيمة t المحسوبة (١,٠٦) أقل من الجدولية (٢) عند مستوى معنوي (٠,٠٥) مما يعني أن إجابات العينة ليست ذات دلالة معنوية عن مستوى معنوية ٠,٠٥ و يأتي بعده العناصر (X₁₀، X₉) إذ جاءت بعدم إتفاق بلغت نسبته (٦٩,٣) و (٦٩,٢) على التوالي. ثم جاءت بقية العناصر الأخرى (X₈ ، X₇) على التوالي .

ج - توافر تكنولوجيا المعلومات والاتصالات :

يشير الجدول (٥) إلى نتائج إجابات أفراد العينة حول مدى توافر تكنولوجيا المعلومات والاتصالات في الوزارات قيد الدراسة (X₁₀ ، X₁₁)، وأظهرت بأن (٤٢٠,٢٪) من أفراد العينة متلقين على توافرها بعناصر في مجال الدراسة وإن (١٣,٨٪) محايدون بالمقابل فإن (٤٣,٠١٪) منهم غير متلقين على توافرها، وجاء ذلك بوسط حسابي مرجح بلغ (٣,٠١) أعلى من الوسط الحسابي الفرضي وإنحراف معياري (١,٥٢)، وإن قيمة (t) المحسوبة ٣,٢٢ أكبر من قيمة t الجدولية (٢). مما يدل على معنوية إجابات أفراد العينة عند مستوى معنوية (٠,٠٥). مما يعني أن توافر تكنولوجيا المعلومات والاتصالات كانت بنسبة أقل من الوسط، يدل على توافرها بعض

الشيء .

جدول (٥) إجابات أفراد العينة حول توافق تكنولوجيا المعلومات والاتصالات

إن أكثر العناصر التي أسهمت في توافر هذا المتغير هي (X_{12} ، X_{14}) ، إذ جاءت بأنفاق بلغ (٥٣,٩ %) لكلاهما، يدعم ذلك الوسط الحسابي المرجح إذ بلغ لهما (٣,٤٦، ٣,٢) أعلى من الوسط الفرضي وبأنحراف معياري (١,٣٥، ١,٧٣) على التوالي كما بلغت قيمة t المحسوبة للعنصر X_{12} بلغت (٢,٧٦) أكبر من الجدولية .

مما يدل على معنوية إجابات العينة عند مستوى معنوي (٠,٠٥) إما t المحسوبة للعنصر X_{14} بلغت (١,٠٨) وهي أقل من قيمة t الجدولية (٢)، مما يدل على عدم معنوية إجابات أفراد العينة. مما يعني توافرها بشكل معنوي في الوزارات قيد الدراسة أما بقية العناصر فقد جاءت تؤكد ضعف التواوفر ولو بشكل متبادر.

د- أمن المعلومات :

يبين الجدول (٦) إجابات أفراد العينة حول مدى توافر أمن المعلومات في الوزارات قيد الدراسة (X_{16}) ومعاملتها إحصائياً إن هناك (٤٦,١٥ %) من أفراد العينة متلقين على توافره ومحايده (١١,٥٤ %) أما غير المتفقين بلغت نسبتهم (٤٣,٠٧ %) وجاء ذلك بوسط حسابي (٢,٩٣) أقل من الوسط الفرضي وبأنحراف معياري (١,٤٨) كما بلغت قيمة t المحسوبة (٢,١٢) أكبر من الجدولية مما يدل على معنوية إجابات العينة حول هذا المتغير عند مستوى معنوي (٠,٠٥) ويعني ذلك توافر متغير أمن المعلومات بقدر معين .

أما أهم العناصر التي أسهمت في تحسين توافر العنصر X_{19} الذي ينص على ((أن تستخدم الوزارة برامج مكافحة الفيروسات من أجل حماية قواعد البيانات لديها)) جاء باتفاق (٦١,٦) من العينة مقابل عدم إتفاق (%)٣٠,٧ وبوسط حسابي (٣,٣٨) أعلى من الوسط الفرضي وبانحراف معياري (١,٥٦)، أما قيمة \pm المحسوبة بلغت (١,٩٤) أقل من الجدولية عند مستوى معنوية (٠,٠٥) مما يدل على عدم معنوية إجابات العينة حول هذا العنصر، أما بقية العناصر فقد جاءت إسهاماتها متباعدة.

جدول (٦) إيجابيات أفراد العينة حول متغير أمن المعلومات

العام	المدرسين	نفقة بشدة		نفقة معايد		نفقة لا نفقة بشدة		الموسط الحسابي	الإندرايف المعياري	أختبار T
		النسبة	العدد	النسبة	العدد	النسبة	العدد			
X _{١٦}	٥٠	٢١,١	٤	١١,٥	٣٠,٧	٢,٩٣	٨٠	١,٤٤	١,٩٩	٢,٠١٢
X _{١٧}	٥٠	٣٠,٨	٣٠,٨	١٥	٣٠,٨	٣,٣٨	٢٣	١,٥٦	١,٩٩	١,٤٥
X _{١٨}	٢٠	٣٠,٨	٣٠,٨	١٠	٣٠,٨	٣,٣٨	١٥	٢,٣	٢,٦٢	٢,٤٣
X _{١٩}	٢٠	٣٠,٨	٣٠,٨	٢٣	٣٠,٨	٣,٣٨	٢٣	٢,٦٢	٢,٧٢	١,٦٥
X _{٢٠}	٥٠	١٥,٤	١٥,٤	١٥	٣٠,٨	٣,٣٨	٢٣	١,٦٥	١,٤٥	١,٤٤
X _{٢١}	١٠	١٥,٤	١٥,٤	٥	٣٠,٨	٣,٣٨	٢٣	٢,٦٢	٢,٦٩	١,٥
X _{٢٢}	٥٠	٢٣	٢٣	١٥	٣٠,٨	٣,٣٨	٢٣	٢,٣	٢,٧٢	٢,٧٣

هـ. البناء القانوني :

يشير الجدول (٧) إلى إجابات أفراد العينة حول مدى توافر البناء القانوني لتطبيق الحكومة الإلكترونية، وإظهر أن (٤٢,٣٪) من أفراد العينة متلقين على توافره ومحايده (٢٣,١٪) مقابل (٣٤,٦٪) غير متلقين، يدعم ذلك الوسط الحسابي المرجح الذي بلغ (٣,٠٥) أعلى من الوسط الفرضي وبانحراف معياري (١,٣٩) وبلغت قيمة المحسوبة (٢,٦٣) أكبر من المجدولة عند مستوى معنوية (٠,٠٥) مما يعني قلة توافره في الوزارات قيد الدراسة ومعنوية الإجابات .

إلا أن أكثر العناصر التي أسهمت في توافره هو (X٢٠) الذي ينص على ((توافر النصوص القانونية الخاصة بتادييب الموظفين العموميين عند التدريب الخدمي آخر قدرة))

جدول (٢) إجابات أفراد العينة حول متغير البناء القانوني

نوع المعيار الإحراز	نوع المعيار الإحراز	لا إنفاق بشدة		إنفاق بشدة		مقدار الإنفاق	نوع المعيار الإحراز					
		العدد	النسبة %	العدد	النسبة %							
٢,١٣	٥٤,١	٣,٣٨	١٥,٤	١٠	٥,٤	١٠	٤,١٥	١٠	٢٣	٣٠,٨	٢٠	
٢,٣١	١٣,١	٢,٧٦	٣٠,٨	٢٠	٧,٧	٥	٣٠,٨	٢٠	٧٧	١٥	X١٠	
٥,١٣	١٤,٥	٢,٩٢	٢٣	١٥	١٥,٤	١٠	٣٠,٨	٢٠	٧,٧	٥	X١١	
٠,٩٥	١,٣٠	٣,١٥	١٥,٤	١٠	١٥,٤	١٠	٢٣	١٥	٢٣	١٥	X١٢	
٢,٦٢	١٣٩	٣,٠٥	٢١,١	٥٥	١٣,٢	٣٥	٢٣,١	٦٦	٢٣,١	٦	١٩,٢	
											٥.	العام

٢-

P>٠,٠٥

N=٥٥

T table=٢ - ٢

٣- أما بقية العناصر الأخرى جاء توافرها بنسب ضعيفة ومتباينة، تشير النتائج السابقة المتعلقة بمدى توافر تطبيق الحكومة الالكترونية إلى صحة وقبول الفرضية الرئيسية الثانية التي تتصل على ((هناك تبادل في توافر متطلبات تطبيق الحكومة الالكترونية في الوزارات قيد الدراسة)).

جاء بالمرتبة الأولى من حيث توافرها في الوزارات المبحوثة هي ((أمن المعلومات ثم بالمرتبة الثانية توافر تكنولوجيا المعلومات والإتصالات، والمرتبة الثالثة البناء القانوني وبالمرتبة الرابعة توافر الكوادر البشرية المؤهلة وبالمرتبة الأخيرة توافر القيادة الالكترونية على وفق نسب إجابات أفراد العينة باتفاق على توافرها.

ثالثاً: الاستنتاجات والتوصيات:

أ- الاستنتاجات

توصيل البحث إلى جملة من الاستنتاجات هي:

١-الاستنتاجات العامة

١. تعد الحكومة الإلكترونية تحولاً جزرياً في عالم الإدارة تتميز بها الدول في القرن الحادي والعشرين كونها أفضل وسيلة لتقديم أفضل الخدمات الحكومية للمستفيدين فضلاً عن كونها صورة ناسخة للإدارة التقليدية.
٢. تحقق الحكومة الإلكترونية منافع عديدة على شتى المستويات (الحكومة، الزبائن ، المجتمع) مما يجعل الاستثمار في بنائها أمراً مجدياً.
٣. إن ظهور الحكومة الإلكترونية وليد ثورة المعلومات والاتصالات فضلاً عن كونها أحد المتطلبات الرئيسية لبناءها.
٤. لا يمكن بناء الحكومة الإلكترونية ضمن البيئة الداخلية لأي منظمة من دون توافر المتطلبات الرئيسية لذلك والتي تأخذ طابع تقني تنظيمي وإداري وقانوني وبشري.
٥. هناك تجارب للحكومة الإلكترونية في الدول المتقدمة والنامية ومنها العربية إلا أن الأحصائيات أشارت إلى أن (٣٥%) منها تجارب فاشلة لم يتم

فيها تطبيق الحكومة أو طبقت ولم يعمّل بها، فضلاً عن ٥٠٪ تجارب فاشلة جزئياً.

٢- الاستنتاجات الخاصة بالبحث .

١. على الرغم من ضعف توافر متطلبات تطبيق الحكومة الالكترونية في الأجهزة الإدارية الحكومية العراقية، إلا أن هناك بنى وأسس متوافرة بنسبة معينة يمكن تطويرها حتى تعدد متطلبات لبناء الحكومة الالكترونية .
٢. إن هناك تباين في توافر متطلبات تطبيق الحكومة الالكترونية في العراق بعض منها مناسباً مثل آمن المعلومات وتكنولوجيا المعلومات والاتصالات فضلاً عن الضعف الكبير في توافر القيادة الالكترونية والكوادر البشرية المؤهلة لادارة الحكومة الالكترونية .
٣. أن المتطلبات المتوافرة في العراق ذات طابع تقليدي لا يناسب التطور العالمي فيها ومنها وسائل الاتصال والتكنولوجيا المستخدمة فضلاً عن القيادات الإدارية التقليدية في مهاراتها وقدراتها التي يجعلها عاجزة عن مواجهة ما يتطلبه البناء الصحيح لها.

ب- التوصيات :

١. تشجيع الوزارات وأجهزتها الإدارية على حد سواء للتحول نحو تطبيق الحكومة الالكترونية من أجل ملائمة التطورات الأقليمية والعالمية ويتم ذلك من خلال:

أ. تقويم الوضع الداخلي لكل وزارة واجهزتها الإدارية لتحديد نقاط القوة والضعف فيها فضلاً عن تحديد إمكانية ملائمتها لمتطلبات الإدارة الالكترونية.

ب. الأستفادة من التجارب العالمية والعربية من خلال دراسة تلك التجارب مع مراعات الفوارق الموجودة في الثقافات من جهة وتوفّر الإمكانات من جهة أخرى.

ج. تصميم نماذج الحكومة الالكترونية على مستوى البلد بشكل كامل لخلق عملية التنسيق .

د. تشكيل منظمة مستقلة تردد بالكوادر المؤهلة على مستوى العراق تتولى مسالة رسم الخطة الإستراتيجية لتطبيق الحكومة الالكترونية وتوفير الدعم الفني والتكنولوجي لجميع لمنظمات الحكومية.

هـ. إجراء الدراسات والبحوث بمساعدة المراكز العلمية والبحثية كالجامعات والمعاهد والمراكز الإستشارية عن التجارب العالمية وكيفية توفير البنية التحتية من المتطلبات والوسائل التي تساهم في زيادة قدرة المنظمات الحكومية على إعادة بنائها وفق المنظور الالكتروني.

٢. يتوجب على الوزارات قيد الدراسة من أجل بناء وتطبيق حكومة الالكترونية، إعتماد نهج شامل في التغيير التنظيمي يبدأ بالإعداد الفكري والمعرفي للإدارة الالكترونية ويتم ذلك من خلال :

أ. تشكيل فريق عمل من الخبراء والمتخصصين بالنظم ونظم المعلومات الغدارية فضلاً عن بناء و تطبيق الحكومة الالكترونية يتولى الأعداد الفكري لها.

ب. عقد الندوات وإقامة الدورات بهدف القضاء على الغموض الموجود لدى العاملين بخصوص الحكومة الإلكترونية وزيادة معرفتهم بمنافع الحكومة الإلكترونية.

ج. تامين دعم القيادات العليا في الوزارات واجهزتها الإدارية لجهود فريق العمل وتوفير المستلزمات له.

د. عقد الندوات التعرفيية بالإستفادة من وسائل الإعلام لتعريف المواطنين المستفیدین من الخدمات الحكومية بمنافع الحكومة الإلكترونية وكيفية التعامل معها.

٣- يتوجب على الوزارات واجهزتها الإدارية العمل بالخطوات الأساسية لتهيئة متطلبات تطبيق الحكومة الإلكترونية التي تعاني من الضعف فيها على وفق الأولوية وهي:

أ- تحديد معالم قيادة الكترونية لها القدرة على دعم ومساندة الجهد في بناء الحكومة الإلكترونية ويتم ذلك من خلال:

١. حسن اختيار القيادات الإدارية للإدارات العامة.

٢. تحديث المهارات لدى القيادات من خلال التدريب والإطلاع بالزيارات الميدانية لسد الفجوة التكنولوجية الموجودة فعلاً لديها.

٣. توفير مستوى عال من الجهد لتطوير وإتاحة الإدارة الإلكترونية لكل العاملين في المنظمة العامة من أجل بناء قيادات تعمل بالمنظور الإلكتروني لادارة الوظائف .

بـ. تكثيف البرامج التدريبية لتطوير الموارد البشرية من ناحية وإستخلاص الأفضل منها من ناحية أخرى لتسهيل عملية التحول نحو الحكومة الإلكترونية ويتم ذلك من خلال :

١. إشراك العاملين في الأجهزة الحكومية التابعة للوزارات في الدورات التدريبية داخل وخارج القطر لتطوير وزيادة المهارات والوعي بأهمية المعلوماتية والإتصالات وإستخدام أحدث نظم تكنولوجيا الإتصالات والمعلومات.
٢. إعتماد التطوير الشامل للعاملين دون الاقتصار على قسم معين أو جهاز معين.
٣. إعداد كوادر متخصصة في تحليل السياسات يفهمون التشريعات والقوانين التي تديم ترابط الأجهزة الإدارية بطريقة إلكترونية.
٤. تطوير مهارات بشرية قادرة على إتباع أجهزة برمجيات تستخدم في عمليات وأنشطة الأجهزة الإدارية.
٥. خلق البيئة الخصبة لدعم ثقافة الإبداع والابتكار الإلكتروني .

جـ- بناء نظام قانوني وتشريعي مناسب وداعم لبناء الحكومة الإلكترونية يتطلب:

١. تطوير التشريعات القائمة ألان في الوزارات لجعلها تتلائم مع تطبيقات الحكومة الإلكترونية بعد دراستها وإستبعاد مالم يتلائم مع الواقع الجديد.
٢. إصدار تشريعات قانونية تتعلق بالاستخدام الإلكتروني للبيانات منها التوقيع الإلكتروني وتزوير النماذج الإلكترونية فضلاً عن جرائم الانترنت.
٣. نشر الوعي القانوني بين العاملين عن النصوص القانونية الخاصة بالتأديب لمنع الإنحراف والتلاعب بتقديم الخدمة الإلكترونية.

د- إيجاد نظم المعلومات في المنظمات المبحوثة من خلال :

١. توفير خدمات الإتصالات السلكية واللاسلكية المتقدمة تكنولوجياً تضمن تهيئة مراكز الاتصال ونفاذ أمان تقدم خدماتها بشكل آلي.
٢. توفير الدعم والصيانة المستمرة لوسائل الإتصالات والتحديث لها.
٣. تصميم أنظمة معلومات مستقلة للأجهزة الإدارية ببرامج قواعد البيانات سهلة الاستخدام.
٤. الاشتراك بخط يتصل بشبكة المعلومات الدولية (الانترنت).
٥. إنشاء قسم مستقل من كل جهاز إداري في الوزارة يتولى مهمة إدارة المعلومات والإتصالات وتطويرها.
٦. تحديد موقع الكتروني لكل وزارة قادر على إستيعاب وتقديم خدمات الوزارة ودوائرها الألكترونية وخاصة الطلبات المتصلة بالمستفيدين والعمل على تحديثه باستمرار.

هـ - تعزيز أمن المعلومات من خلال:

١. وضع أنظمة حماية قواعد البيانات باستخدام قواعد التشفير المتقدمة وتحديثها باستمرار .
٢. الاحتفاظ بالمعلومات بأكثر من نسخة استخدام برامج مكافحة الفيروسات لحماية قواعد البيانات.
٣. استخدام كلمات المرور للدخول إلى قواعد البيانات مع جدران الحماية وأنظمة الوكيل proxy لمنع الوصول إلى المعلومات.

المصادر :

١. العربية

١. حسن، محمد حربي (٢٠٠٢)، إستراتيجيات الحكومة الإلكترونية، المؤتمر السنوي، جامعة فيلادلفيا للعلوم التطبيقية.
٢. السندي، حسين (٢٠٠٣) الإدارة الإلكترونية بين الواقع والطموح في العالم العربي، برنامج الأمم المتحدة الإنمائي.
٣. السندي، حسين (٢٠٠٤)، الحكومة الإلكترونية، ندوة القيادات العليا حول الحكومة الإلكترونية، مسقط عمان.
٤. الشريف ، بقة (٢٠٠٢)، التكنولوجيا وإشكالية أنماط تسييرها وتطورها، المؤتمر العلمي الخامس، كلية الإدارة والاقتصاد جامعة الإمارات العربية المتحدة.
٥. عرب، يونس (٢٠٠٤) الحكومة الإلكترونية، تقدمها ونطاقها وعناصرها القاهرة
٦. عطا الله، صالح (٢٠٠١)، الحكومة الإلكترونية، برنامج الأمم المتحدة الإنمائي.
٧. كونا (٢٠٠٥)، مشروع تطبيق استخدام التكنولوجيا في الأعمال الحكومية، الكويت.
٨. محمود، إبراهيم (٢٠٠٣)، تطبيق الحكومة الإلكترونية في العالم العربي تواجه تحديات البنية الأساسية والعزلة الرقمية، دار الحياة، صنعاء.
٩. المؤسسة العامة للإسكان والتطوير الحضري، (٢٠٠٥)، الحكومة الإلكترونية، إستراتيجية المؤسسة في تطبيق الحكومة الإلكترونية، القاهرة

١٠. الهادي، محمد (٢٠٠١) ، المنظمة الرقمية في عالم متغير، المؤتمر العربي لتكنولوجيا المعلومات والإدارة، عمان

بـ. الأجنبية :

- ١- Backland, E (١٩٩٩), the success of E-government, Journal of E-government, Tokyo, Vol ٤, No ٤.
- ٢- Edison etal (٢٠٠٢), the concept of E-government journal of information. Vol ٥ No. ٢.
- ٣- Heffeman, J,(٢٠٠١), Developing is to implementing E- Management, USA.
- ٤- ICA, (٢٠٠٤), the Management of public sector Records in developing countries.
- ٥- Nonaka Hdevlopment & Tekeuehi.f (١٩٩٥), the knowledge creating computer a lord university preps, New York, USA.
- ٦- Philippine, J (٢٠٠١), Management and business administration New Jersy, USA.
- ٧- Ross, Gustavo (٢٠٠٣), Human computer interaction, , Vol ٤, No. ١.

- ٨- Selland, Haskin (٢٠٢), Rednesst E-management Journal of E-government, Vol ٤، No ٢ Toky, Japan.
- ٩- Vivek, Vokes (٢٠١), Kchnology problems in E-management, digital library congress.
- ١٠- WWW.First.gv.gov.
- ١١- WWW.eqypt.gov.
- ١٢- WWW.chief-aljazirah.com
- ١٣- WWW.und.org.

ملحق رقم (١)

جامعة كربلاء

كلية الإدارة والاقتصاد

استماراة إستبيان

السيد المدير المحترم

السلام عليكم ...

الاستماراة التي بين أيديكم صممت كأداة لإنجاز البحث الموسوم ((إمكانية تطبيق الحكومة الالكترونية في العراق))، نهدف من خلالها إستطلاع آرائكم حول الفقرات التي تتضمنها، يرجى الإجابة على جميع الأسئلة، علماً أن إجاباتكم سستعمل لأغراض البحث فقط، ولا داعي لذكر الأسماء أو التوقيع، نعتمد على إجابتك الدقيقة بما يظهر الموجود فعلاً والباحث مستعد للإجابة على استفساراتكم المتعلقة بها.

الباحث

الدكتور علاء فرحان طالب

أولاً: بيانات عامة خصائص أفراد عينة البحث

يرجى وضع علامة ✓ في المربع المناسب لكل فقرة

توزيع الخاصية		الخاصية
<input type="checkbox"/>	دبلوم عالي	ثانوية فأقل <input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	ماجستير	دبلوم <input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	دكتوراه	بكالوريوس <input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	٥٠ - ٤١	٢٠ فأقل <input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	٥١ فأكثر	٣٠ - ٢١ <input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	٢٠ - ١٦	٥ - ١ <input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	٢٥ - ٢١	١٠ - ٦ <input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	٢٦ فأكثر	١٥ - ١١ <input type="checkbox"/>
		مدة الخدمة (سنة)

ثانياً: متطلبات تطبيق الحكومة الالكترونية

أ- توافر الموارد البشرية المؤهلة.

يرجى وضع علامة ✓ أما العبارة التي تمثل وجهة نظرك.

النفقة اللاجية بشدة	النفقة الاجية بشدة	الفقرة الاجية	ت
مابدأ لإنفاق	إنفاق بشدة	يتوفر لدى الوزارة إدارة على من قيادات ومسؤلاء أكفاء يتلقون إداره الموظفين بطريقة الكثر وبنية	١
لاإنفاق بشدة		يتوفر لدى الوزارة مجموعة من محللي السياسات المنشورة في بناء الحكومة الأكثر وبنية. تقنال الوزارة مهارات بشرية قادرة على استخدام شبكات الإتصالات وصيانتها.	٢
		يتوفر لدى الوزارة مهارات بشرية قادرة على إنشاء أجهزة ويبرمجيات تخدم فني العاملات الوظيفية وتقدم الخدمات المستقيدين.	٣
		تشهي الوزارة بيئة حضبة لدعم تقانة الإبتكار والإبداع الأكتروني.	٤
			٥

بـ. القيادة الألكترونية

الإجابة	الفقرة	ت			
لا أتفق	أتفق	محابي	بشدة	أتفق	لا أتفق
				١- توفر لدى الوزارة قيادة إلكترونية لها القدرة على دعم مساعدة الجمهور في بناء وحكومة الألكترونية.	
				٢- ت عمل القيادات في الوزارة على مراجعة الإستراتيجيات وتنفيذها بشكل متصل مـع تكنولوجيا المعلومات والاتصالات المتقدمة.	

٨	تعمل القيادات الإدارية في المزار على تحديد المهام التي سند الفجوة لدى و جهة لم يتم.	٩	تعمل القيادات الإدارية في المزار على تشجيع العمل في ظل الحكومة الإلكترونية و توفير وسائل و مستلزمات هذا العمل.

جـ- نظم المعلومات والإتصالات

نـ	الفقرة الإيجابية	الافتقار بشدة	الافتقار محايد	الافتقار لا افتقار
١١	توفر الاتصالات الأساسية والاسلكية المتقدمة التكنولوجيا في الوزارة.			
١٢	يتوفر في الوزارة البنية التحتية الدعم والصيانة لإنكراط ورحبة المعلومات المستخدمة.			
١٣	يوجد لدى الوزارة إمكانية تفويض قدرات الوصول إلى شبكات المعلومات وتحديد موئلتها.			
١٤	لدى الوزارة موقع الكتروني على شبكة المعلومات الدولية (الإنترنت) تستفاد منه في تقديم خدماتها.			
١٥	الوزارة شبكة اتصال الكتروني داخلية وخارجية.			

د- أمن المعلومات

الإجابة	إنفاق	إنفاق	إنفاق	إنفاق	إنفاق	إنفاق	إنفاق	إنفاق
المقدمة	بشدة	لأنفاق	محابي	لأنفاق	لأنفاق	لأنفاق	لأنفاق	لأنفاق
ت	بنجف في الوزارة أنظمة حماية قواعد البيانات باستخدام قواعد التشفير المتقدمة.							
١٦								
١٧	تشتخدم الوزارة أنظمة حماية حديثة لصد عملية التسلاط المعلومات بطرق غير قانونية.							
١٨	تعمل الوزارة على حماية قواعد البيانات من الأضرار والتلف عن طريق الاحتفاظ بالمعلومات بأكثر من نسخة.							
١٩	تشتخدم الوزارة برامج مكافحة الفيروسات من أجل حماية قواعد البيانات لبيها.							

هـ - البناء القانوني

الإجابة	إنفاق بسذة	إنفاق محادي	لا إنفاق	إنفاق	إنفاق بسذة	الفقرة	نـ
توافق النصوص القانونية الخاصة بتلقيب المسؤولين عند الإنحراف في تقديم الخدمة الحكومية.							٢٠
توافق التشريعات الخاصة بالاستخدام الإلكتروني لبيانات والمعلومات والخدمات.							٢١
توافق القدرة على تطوير التشريعات الفائمة بما ينلام مع تطبيق الحكومة الإلكترونية.							٢٢
توافق الوعي القانوني لدى العاملين بالعقوبات التي يتعرض لها الفرد عند التلاعب بالخدمة الحكومية الإلكترونية.							٢٣

ملحق (٢)

مکان العمل	الاختصاص	المخبير
جامعة بابل	علم نفس	أ.د. عبد عون المعموري
جامعة بابل	ادارة أعمال	أ.م.د. مجبل مرجان
التفزيذية الادارية	ادارة أعمال	أ.م.د. سمير كامل
المركز القومي	ادارة أعمال	أ.م.د. محمد حسن آل ياسر
جامعة كل بلاد	لغة عربية	أ.م.د. محمد الخطيب

ملحق (٣)
الانبعاث الداخلي لمتغيرات البحث

X_1 (١-٥)	X_2 (٦-٧)	X_3 (٨-٩)	X_4 (٩-١٠)	X_5 (٢٠-٢٣)
X_1 (١-٥)	١			
X_2 (٦-١٠)	٠,٩٥	١		
X_3 (٨-١٥)	٠,٩٢	٠,٩٤	١	
X_4 (٩-١٢)	٠,٩٣	٠,٩٥	٠,٩٠	١
X_5 (٢٠-٢٣)	٠,٩٠	٠,٩٣	٠,٩٣	٠,٩٣